

**JEJARING KEBIJAKAN STUDI *LAND ACQUISITION
AND RESETTLEMENT ACTION PLAN* (LARAP)
DALAM PEMBANGUNAN BENDUNGAN BAGONG DI
KABUPATEN TRENGGALEK TAHUN 2017**

SKRIPSI

Disusun untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Ilmu Politik Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik dengan Minat Utama Reformasi Pemerintahan

Oleh:

MUHAMMAD SHOLIKHUDDIN DIKSA PAPUTRA
NIM. 135120607111036



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS BRAWIJAYA
MALANG
2018**

**JEJARING KEBIJAKAN STUDI *LAND ACQUISITION AND
RESETTLEMENT ACTION PLAN* (LARAP) DALAM PEMBANGUNAN
BENDUNGAN BAGONG DI KABUPATEN TRENGGALEK TAHUN 2017**

SKRIPSI

Disusun Oleh:
Muhammad Sholikhuddin Diksa Paputra
135120607111036

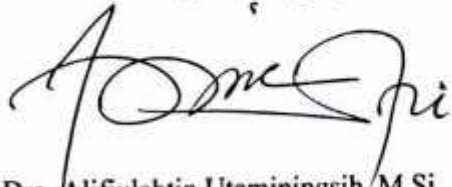
Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

Pembimbing Utama



Fathur Rahman, S.IP., M.A
NIP. 2011098204291001
Tanggal : 11 April 2018

Pembimbing Pendamping



Dr. Dra. Alifiulahtin Utaminingsih, M.Si
NIP. 2012096704092001
Tanggal : 11 April 2018

JEJARING KEBIJAKAN STUDI *LAND ACQUISITION AND RESETTLEMENT ACTION PLAN* (LARAP) DALAM PEMBANGUNAN BENDUNGAN BAGONG DI KABUPATEN TRENGGALEK TAHUN 2017

SKRIPSI

Disusun Oleh:
Muhammad Sholikhuddin Diksa Paputra
135120607111036

Telah diuji dan dinyatakan lulus dalam ujian Sarjana Ilmu Politik
pada tanggal 28 Maret 2018

Tim Penguji

Ketua Majelis Penguji

Sekretaris Majelis Penguji



Ratnaningsih Damayanti, S.IP., M.Ec.Dev
NIP. 2014058609212001



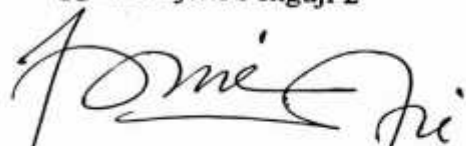
Dr. George Towar Ikbal T, S.IP., M.Si
NIP. 2010088511111001

Anggota Majelis Penguji 1



Fathur Rahman, S.IP., M.A
NIP. 2011098204291001

Anggota Majelis Penguji 2



Dr. Dra. Alifiulahtin Utaminingsih, M.Si
NIP. 2012096704092001

Malang, 11 April 2018

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Prof. Dr. Unto Indigdo, S.E., M.Si., Ak
NIP. 196408141994021001

PERNYATAAN

Muhammad Sholikhuddin Diksa Paputra
135120607111036

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi berjudul Jejaring Kebijakan Studi *Land Acquisition And Resettlement Action Plan* (LARAP) Dalam Pembangunan Bendungan Bagong Di Kabupaten Trenggalek Tahun 2017 adalah benar-benar karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya, dalam skripsi tersebut diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari terbukti persyaratan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi tersebut.

Malang, 11 April 2018

Yang membuat pernyataan,



Muhammad Sholikhuddin Diksa Paputra
135120607111036

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Jejaring Kebijakan Studi *Land Acquisition And Resettlement Action Plan* (LARAP) Dalam Pembangunan Bendungan Bagong Di Kabupaten Trenggalek Tahun 2017”**.

Penelitian skripsi ini didasarkan pada kajian jejaring kebijakan (*Policy Network*) dalam implementasi kebijakan pembangunan Bendungan Bagong studi tahun 2017. Skripsi ini merupakan karya ilmiah yang disusun dalam upaya untuk menyelesaikan pendidikan sarjana (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Prodi Ilmu Pemerintahan Jurusan PPHI Universitas Brawijaya Malang.

Sehubungan dengan penyelesaian penulisan skripsi ini, banyak sekali pihak-pihak yang turut membantu. Baik berupa saran, bimbingan serta dorongan semangat selama proses penulisan, maka pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan rasa hormat yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah dan selalu mencurahkan cinta kasih-Nya serta memberikan ridho-Nya sehingga penulis masih dapat merasakan kenikmatan hidup hingga saat ini.
2. Junjungan besar Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan teladan kepada penulis sehingga engkau menjadi panutan hidup untuk mengarungi kehidupan ini.

3. Kedua orang tua yang teramat penulis cintai dan hormati, Ibu tercinta Diana Setiyo Istiningsih, terimakasih untuk doa yang selalu engkau selipkan dalam setiap sujudmu, terimakasih untuk selalu mengingatkan dan memberikan semangat bagi penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini. Bapak terkasih Sanyoko, terimakasih untuk setiap doa dan seluruh peluh dan tetesan keringat yang engkau keluarkan dalam perjuanganmu memberikan kebahagiaan dalam keluarga ini.
4. Adek tercinta dinda Muhammad Ghufon Auliya Rahman dan dinda Syahidah Ayu Dinsa Paputri. Terimakasih atas segala motivasi dan dukunganmu sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Keluarga besar yang juga turut memberikan motivasi dalam proses penyelesaian skripsi.
6. Bapak Joko Purnomo S.IP., MA selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan.
7. Bapak Fathur Rahman, S.IP., M.A selaku dosen pembimbing atas segala bimbingannya serta arahan-arahan yang diberikan kepada penulis dalam upaya menyelesaikan skripsi ini.
8. Ibu Dr. Dra. Hj. Alifulahatin Utaminingsih, M.Si selaku dosen pembimbing atas segala bimbingannya serta arahan-arahan yang diberikan kepada penulis dalam upaya menyelesaikan skripsi ini.
9. Ibu Ratnaningsih Damayanti, S.IP., M.Ec.Dev selaku dosen penguji atas segala ide, saran dan kritiknya yang membangun membuat penulis belajar untuk memperbaiki tulisan menjadi lebih baik.

10. Bapak Dr. George Towar Ikbal, S.IP., M.Si selaku dosen penguji atas segala ide, saran dan kritiknya yang membangun membuat penulis belajar untuk memperbaiki tulisan menjadi lebih baik.
11. Seluruh dosen serta karyawan Program Studi Ilmu Pemerintahan FISIP Universitas Brawijaya.
12. Bapak Imam Nurhadi selaku Kabid Perencanaan Dinas Pertanian Kabupaten Trenggalek, Ibu Kustiyah Sekretaris Bidang Pengadaan BPN Kabupaten Trenggalek, Bapak Hasbullah selaku Sekretaris RPH Perhutani Kabupaten Trenggalek, Bapak Heri dan Bapak Mukti selaku Kabid dan Kasi Bidang Fisik dan Prasarana Bappeda Kabupaten Trenggalek, Bapak Ari Yoga selaku Kabid Pertanahan Dinas PUPR Kabupaten Trenggalek. Penulis ucapkan terimakasih banyak atas ketersediaannya meluangkan waktu untuk wawancara serta data-data yang telah diberikan kepada penulis, untuk mendukung proses penulisan skripsi ini.
13. Bapak Bayu sebagai Staf PPK BBWS Brantas, dan Bapak Budi selaku salah satu Kabid di kantor BBWS Brantas Sektor Tulungagung. Terimakasih atas waktunya atas kesempatan wawancaranya, serta dokumentasi dan rekomendasi yang diberikan kepada penulis, guna mendukung proses penulisan skripsi ini.
14. Bapak Nur Kholiq selaku Camat Bendungan, Bapak Seno Kepala Desa Semurup, Bapak Suroto Kepala Desa Depok, dan Kepala Desa Sengon Bapak Yahni. Terimakasih atas ketersediaannya untuk wawancara dan rekomendasi dan bantuannya selama penulis melakukan penelitian.

15. Seluruh pihak narasumber yang telah meluangkan waktu dan kesempatan untuk penulis dalam mendapatkan informasi data dan prespektif sesuai data di lapangan untuk kelengkapan data skripsi. Terima kasih banyak saya ucapkan kepada Bapak Markidi, Waridi, Kateni, Lismo, Budiono, Toben, Hadi selaku warga dan Tokoh Warga Desa Sengon dan Semurup.
16. Kawan-kawan, kanda-kanda, serta dinda-dinda penulis di Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Ilmu Sosial Ilmu Politik. Terimakasih atas dukungan, masukan serta motivasi kepada penulis dalam proses penyelesaian skripsi.
17. Saudara-saudara baru penulis semenjak di Malang, JAGOAN (Adhan, Gembul, Imam Jumaedil, Ody, Fairus), HELB (Husnul, Cahyo, Roy, Iwan, Dhafir, Rezha), ANBANE serta saudara-saudara baru yang belum sempat penulis sertakan namanya satu-persatu. Terimakasih atas dorongan dan semangat yang tak henti-henti disampaikan kepada penulis.
18. Kawan-kawan penulis Mahput, Mahmud, Na'im, Jojon, Buyung, Cino/ Mahendra, Fiko, serta sahabat-sahabat yang belum sempat penulis sertakan namanya satu-persatu. Terimakasih atas atas dukungan, masukan serta motivasi kepada penulis. Terlebih lagi terimakasih kepada kawan Oky yang selama penulis melakukan penelitian di Surabaya telah membantu dan memfasilitasi penulis selama proses penelitian.
19. Orang-orang baru yang telah datang dan hadir di kala penulis melakukan penyelesaian skripsi ini. Terima kasih telah sempat hadir mengisi hari dan memberikan warna dalam hidup penulis.

20. Terakhir kepada teman-teman terbaik di Ilmu Pemerintahan FISIB UB, terkhusus kepada seluruh teman-teman IPM-C 2013. Terimakasih atas semua dukungan, masukan serta motivasi kepada penulis dalam proses penyelesaian skripsi serta pengalaman yang kalian berikan semalaman menempuh studi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki beberapa kekurangan. Oleh karena itu, penulis mohon maaf kepada semua pihak apabila terjadi kesalahan. Harapan penulis semoga laporan hasil penelitian skripsi ini bisa bermanfaat bagi pembaca.

Malang, 11 April 2018

Penulis

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya ini saya persembahkan kepada orang-orang terkasih dan tersayang khususnya kepada kedua orang tua Ibu Diana Setiyo Istiningsih dan Bapak Sanyoko yang selama ini telah membimbing, mengajarkan dan memberikan doa terus-menerus tanpa henti. Juga kepada dinda Muhammad Ghuftron Auliya Rahman dan dinda Syahidah Ayu Dinsa Paputri yang selalu memberikan dukungan kepada saya. Mereka adalah sumber doa-doa saya adalah keluarga yang selalu memberi dukungan lahir dan batin. Semoga saya dapat menjadi manusia yang dibanggakan dan bermanfaat bagi kehidupan mereka, bangsa, agama dan ummat.

-M.S. DIKSA PAPUTRA, 2018-

ABSTRAK

Muhammad Sholikhuddin Diksa Paputra, Prodi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Brawijaya, Malang, 2018. Jejaring Kebijakan Studi *Land Acquisition And Resettlement Action Plan* (Larap) Dalam Pembangunan Bendungan Bagong Di Kabupaten Trenggalek Tahun 2017.

Dosen Pembimbing : Fathur Rahman, S.IP., M.A dan Dr. Dra. Hj. Alifulahatin Utaminingsih, M.Si

Banjir sudah menjadi bencana tahunan yang harus dihadapi Kabupaten Trenggalek, harta benda hingga nyawa menjadi korban. Pemerintah Kabupaten Trenggalek kemudian mengambil sikap mengusulkan pembangunan bendungan kepada pusat sebagai jalan keluar, namun terdapat respon tidak setuju terhadap pembangunan dari warga terdampak. Pembangunan bendungan bagong melibatkan banyak aktor dengan nilai dan kepentingan yang berbeda-beda, sehingga perlu dilihat bagaimana prinsip jejaring kebijakan untuk mencapai tujuan yang sama antar kepentingan aktor dalam kebijakan ini. Metode yang digunakan adalah studi lapangan aktor terkait dan lokasi pembangunan bendungan bagong, yaitu di Desa Semurup, Sengon, dan Depok, Kecamatan Bendungan, Kabupaten Trenggalek. Setelah diteliti menggunakan teori jejaring kebijakan menurut Rhodes ada empat karakteristik : pertama, ketergantungan antar aktor, kedua, interaksi berkelanjutan, ketiga, interaksi sesuai kesepakatan, keempat, batasan otonomi. Kemudian ternyata diketahui pembangunan bendungan bagong ini terkesan terfokus pada penanggulangan banjir dengan manfaat sektor lainnya hanya sebagai pendukung. Pembangunan bendungan bagong belum mengakomodir kepentingan semua aktornya, sehingga terjadi ketidakstabilan struktur jejaring kebijakan dan menurunnya kepercayaan antar aktor akan pembangunan bendungan bagong.

Kata Kunci : *Banjir, Jejaring Kebijakan, Bendungan Bagong, Kepentingan Antar Aktor*

ABSTRACT

Muhammad Sholikhuddin Diksa Paputra, Governance Studies Program, Faculty of Social and Political Sciences, University of Brawijaya, Malang, 2018. Policy Network Study Land Acquisition And Resettlement Action Plan (Larap) Under Construction Bagong Dam In Trenggalek Regency Year 2017.

Supervisor: Fathur Rahman, S.IP., M.A and Dr. Dra. Hj. Alifulahatin Utaminingsih, M.Si

Flooding has become an annual calamity that must be faced Trenggalek, possessions until the lives of the victims. Terri District Government then took position proposed the construction of dams to the center as a way out, but there is no response from the residents agree to the construction of the affected. Bagong dam construction involves many actors with interests and values are different, so it needs to be seen how the principles of the policy network to achieve the same purpose between the interests of the actors in this policy. The method used is a field study relevant actors and cumbersome dam construction site, which is in the village of Semurup, Sengon, and Depok, District Bendungan, Trenggalek. Having researched using the theory of policy networks by Rhodes' policy networking theory, there are four characteristics: first, interdependence between actors, second, continuous interaction, third, interaction as agreed, fourth, autonomy limitation. Later it would seem that this cumbersome impressed dam construction focuses on flood prevention with other sectors benefit only a supporting role. Bagong dam construction has not accommodate the interests of all actors, resulting in instability of the structure of the policy network and the decline of trust between actors will be the construction of the dam cumbersome.

Keywords: Flood, Network Policies, Bagong Dam, Interests Between Actor

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
ABSTRAK	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	vv
DAFTAR BAGAN	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR ISTILAH	xviii
DAFTAR SINGKATAN	xxii
BAB I PENDAHULUAN.....	
1.1.Latar Belakang Masalah	1
1.2.Rumusan Masalah	13
1.3.Tujuan Penelitian	13
1.4.Manfaat Penelitian.....	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	
2.1. Penelitian Terdahulu.....	15
2.2. Kajian Teori	20
2.2.1 Peran Jejaring Kebijakan dalam sebuah kebijakan	25
2.3. Alur Pikir	30
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1. Jenis Penelitian	31
3.2. Lokasi dan Fokus Penelitian.....	31
3.3. Jenis Data.....	32
3.4. Teknik Pengumpulan Data	34
3.4.1. Wawancara	34

3.4.2. Observasi	36
3.4.3. Kajian Dokumentasi	37
3.5. Teknik Analisa Data	38
3.5.1. Reduksi Data	39
3.5.2. Triangulasi	39
3.5.3 Penarikan Kesimpulan	40

BAB IV GAMBARAN UMUM PEMBANGUNAN BENDUNGAN DAN DAMPAK & RENCANA PEMANFAATAN BENDUNGAN BAGONG

4.1 Profil Desa Semurup, Sengon dan Depok	42
4.2 Jumlah Warga Terdampak	45
4.2.1. Tahapan Studi Awal	48
4.2.2. Tahapan Model Test	48
4.2.3. Tahapan Pengujian AMDAL	49
4.2.4. Tahap Studi LARAP	50
4.3 Dampak dan Rencana Pemanfaatan Bendungan Bagong	51
4.3.1. Dampak Pembangunan Bendungan Bagong	51
4.3.1.1. Kondisi penduduk secara sosial dan ekonomi	52
4.3.1.2. Perumahan Warga	53
4.3.1.3. Lahan pertanian dan perkebunan	54
4.3.2. Potensi Manfaat dari Bendungan Bagong	56

BAB V PEMETAAN AKTOR DAN PROSES JEJARING KEBIJAKAN PEMBANGUNAN BENDUNGAN BAGONG

5.1. Pemetaan aktor Jejaring Kebijakan	60
5.1.1. Pemerintah	65
5.1.2. Penduduk terdampak rencana pembangunan	69
5.1.3. Faktor-Faktor Pendapat Penduduk	73
5.1.3.1. Warga Setuju	73
5.1.3.2. Warga Tidak Setuju	75

5.1.3.3. Warga Ikut Orang Banyak	78
5.2. Ketergantungan Antar Aktor	79
5.3. Interaksi Berkelanjutan	84
5.4. Interaksi Sesuai Kesepakatan	92
5.5. Batasan Otonomi	96
BAB VI PENUTUP	
5.6. Kesimpulan	100
5.7. Saran	103
DAFTAR PUSTAKA	106
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Bencana Banjir di Kabupaten Trenggalek	2
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu Yang Relevan Dengan Penelitian Ini	16
Tabel 3.1 Daftar Informan Penelitian.....	35
Tabel 4.1 Daftar Jumlah Penduduk	43
Tabel 4.2 Kepadatan Penduduk dan Luas Wilayah	44
Tabel 4.3 Jumlah Kapling yang terdampak pembangunan Bendungan Bagong ..	47
Tabel 4.4 Produksi Padi di 3 Desa	55
Tabel 4.5 Daerah Irigasi Pasca Pembangunan Bendungan Bagong	57
Tabel 5.1 Pemetaan Aktor Kebijakan Pembangunan Bendungan Bagong	61

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Alur Pikir Penelitian	30
---------------------------------------	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Hubungan Antar <i>Stakeholders</i> dalam Penyelenggaraan Pemerintah	21
Gambar 4.1 Peta Lokasi Pembangunan Bendungan Dan Warga Terdampak	46
Gambar 4.2 Surat Pengumuman AMDAL	50
Gambar 5.1 Pemetaan Interaksi Aktor Kebijakan Pembangunan	63
Gambar 5.1.3.2 Kateni Bersama Kelompok Warga Terdampak Menolak Pembangunan Bendungan Bagong	77

DAFTAR ISTILAH

Berinovasi	:	Berasal dari kata inovasi. Pengertian Inovasi merupakan setiap ide atau pun gagasan baru yang belum pernah ada atau pun diterbitkan sebelumnya.
Interaksi	:	Hal saling melakukan aksi, berhubungan, mempengaruhi; antar hubungan.
Kemarau	:	Musim kemarau atau musim kering adalah musim di daerah tropis yang dipengaruhi oleh sistem muson.
Ketergantungan	:	Perihal hubungan sosial seseorang yang tergantung kepada orang lain atau masyarakat.
Kompleksitas	:	Menurut Kamus KBBI berarti kerumitan atau keruwetan.
Konservasi	:	Pemeliharaan dan perlindungan sesuatu secara teratur untuk mencegah kerusakan dan kemusnahan dengan jalan mengawetkan; pengawetan; pelestarian.
Konsultasi	:	Pertukaran pikiran untuk mendapatkan kesimpulan (nasihat, saran, dan sebagainya) yang sebaik-baiknya.
Koordinasi	:	Perihal mengatur suatu organisasi atau kegiatan sehingga peraturan dan tindakan yang akan dilaksanakan tidak saling bertentangan atau simpang siur.

Limasan	:	Atap rumah berbentuk limas milik keluarga yang menganggap dirinya keturunan penduduk asli atau yang berasal dari lapisan masyarakat paling atas.
Musrembang	:	Musrenbang merupakan singkatan dari Musyawarah Perencanaan Pembangunan. Kata musyawarah berasal dari Bahasa Arab yang menggambarkan bagaimana warga saling berdiskusi memecahkan masalah konflik dan juga problem di masyarakat.
Nawacita	:	Sembilan program yang mencakup keseluruhan visi dan misi Joko Widodo dan Jusuf Kalla dalam memimpin Indonesia.
Pembebasan Lahan	:	Kegiatan menyediakan tanah dengan cara memberi ganti kerugian yang layak dan adil kepada pihak yang berhak.
Penghujan	:	Musim hujan atau musim basah adalah musim dengan ciri meningkatnya curah hujan di suatu wilayah dibandingkan biasanya dalam jangka waktu tertentu secara tetap.
Plasteran	:	Membalut atau melapisi baik itu lantai atau dinding tembok dengan adukan (<i>spesi</i>). <i>Spesi</i> (adukan) adalah campuran antara PC (<i>Portland Cement</i>)

ditambah pasir + air, Plesteran setengah halus.

Respon : Respon adalah Setiap tingkah laku pada hakikatnya merupakan tanggapan atau balasan (respon) terhadap rangsangan atau stimulus

Stakeholders : Didefinisikan “Individu atau kelompok yang memiliki kepentingan terhadap keputusan serta aktivitas organisasi”.

Tahunan : Kejadian yang sering terulang dalam jangka waktu setiap tahun.

Terdampak : Berasal dari kata dampak yang bisa diartikan pengaruh atau akibat. Sehingga terdampak adalah pihak yang terkena pengaruh atau akibat.

DAFTAR SINGKATAN

AMDAL	: Analisis Mengenai Dampak Lingkungan
APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
BBWS	: Balai Besar Wilayah Sungai
BPN	: Badan Pertanahan Nasional
GKP	: Gabah Kering Pungut
KK	: Kepala Keluarga
LARAP	: <i>Land Acquisition and Resettlement Action Plan</i>
P2T	: Panitia Pengadaan Tanah
PAD	: Pendapatan Asli Daerah
PKM	: Pertemuan Konsultasi Masyarakat
PLTA	: Pembangkit Listrik Tenaga Air
PPK	: Pejabat Pembuat Komitmen
PT	: Perseroan terbatas
PUPR	: Pekerjaan Umum Perumahan Rakyat
RPH	: Resort Pemangku Hutan
RPJMN	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional

DAS	: Daerah Aliran Sungai
PEMDA	: Pemerintah Daerah
POLINDES	: Pondok Bersalin Desa
POSYANDU	: Pos Pelayanan Keluarga Berencana – Kesehatan Terpadu
UU	: Undang-Undang
RT	: Rukun Tetangga